ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31 мая 2019 г. N 696

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ

ТЕРРИТОРИЙ" И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ АКТЫ

ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Список изменяющих документов  (в ред. Постановлений Правительства РФ от 17.10.2019 [N 1332](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483FFB349D531FF0873142104ADB581B5306324B688F6B5AE06242159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F),  от 31.03.2020 [N 391](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483FFB349D531FE0873142104ADB581B5306324B688F6B5AE06242159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F), от 10.07.2020 [N 1017](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483F8BA42D036FC0873142104ADB581B5306324B688F6B5AF05222159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F), от 18.12.2020 [N 2155](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483FFBD41D434F60873142104ADB581B5306324B688F6B5AE06242159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F),  от 30.12.2020 [N 2384](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483F8BA46D131FC0873142104ADB581B5306324B688F6B5AE06242159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F), от 31.12.2020 [N 2475](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483FFB349D531FD0873142104ADB581B5306324B688F6B5AE06242159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F), от 31.03.2021 [N 490](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483FFB349D532F60873142104ADB581B5306324B688F6B5AE06242159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F),  от 26.05.2021 [N 786](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483F8BB44D83EF60873142104ADB581B5306324B688F6B5AD02252159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F), от 02.09.2021 [N 1474](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483F8BA44D535FC0873142104ADB581B5306324B688F6B5AF07222159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F), от 22.10.2021 [N 1808](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483FFB349D231F90873142104ADB581B5306324B688F6B5AE06242159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F),  от 24.12.2021 [N 2450](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483F8BA48D334FA0873142104ADB581B5306324B688F6B5AE06242159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F), от 22.06.2022 [N 1119](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483F8B840D130FB0873142104ADB581B5306324B688F6B5AE07202159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F)) |  |

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

государственную [программу](#P38) Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий";

[изменения](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483F8B840D035F60873142104ADB581B5306324B688F6B1AC07282159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F), которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации.

2. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации разместить государственную [программу](#P38) Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий" на своем официальном сайте и на портале государственных программ Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в 2-недельный срок со дня официального опубликования настоящего постановления.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработать и утвердить государственные программы субъектов Российской Федерации, направленные на достижение целей государственной [программы](#P38) Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий", утвержденной настоящим постановлением.

4. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации и Министерству экономического развития Российской Федерации при формировании проекта федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотреть финансирование государственной [программы](#P38) Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий".

5. [Пункт 2](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483F8B840D035F60873142104ADB581B5306324B688F6B1AC04252159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F) изменений, утвержденных настоящим постановлением, вступает в силу с 1 января 2020 г.

Председатель Правительства

Российской Федерации

Д.МЕДВЕДЕВ

Утверждена

постановлением Правительства

Российской Федерации

от 31 мая 2019 г. N 696

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

"КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ"

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Список изменяющих документов  (в ред. Постановлений Правительства РФ от 17.10.2019 [N 1332](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483FFB349D531FF0873142104ADB581B5306324B688F6B5AE06242159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F),  от 31.03.2020 [N 391](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483FFB349D531FE0873142104ADB581B5306324B688F6B5AE06242159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F), от 10.07.2020 [N 1017](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483F8BA42D036FC0873142104ADB581B5306324B688F6B5AF05222159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F), от 18.12.2020 [N 2155](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483FFBD41D434F60873142104ADB581B5306324B688F6B5AE06242159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F),  от 30.12.2020 [N 2384](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483F8BA46D131FC0873142104ADB581B5306324B688F6B5AE06242159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F), от 31.12.2020 [N 2475](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483FFB349D531FD0873142104ADB581B5306324B688F6B5AE06242159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F), от 31.03.2021 [N 490](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483FFB349D532F60873142104ADB581B5306324B688F6B5AE06242159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F),  от 22.10.2021 [N 1808](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483FFB349D231F90873142104ADB581B5306324B688F6B5AE06242159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F), от 24.12.2021 [N 2450](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483F8BA48D334FA0873142104ADB581B5306324B688F6B5AE06242159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F), от 22.06.2022 [N 1119](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483F8B840D130FB0873142104ADB581B5306324B688F6B5AE07202159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F)) |  |

Приоритеты и цели государственной политики в сфере

реализации государственной программы Российской Федерации

"Комплексное развитие сельских территорий"

(в ред. [Постановления](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483FFB349D231F90873142104ADB581B5306324B688F6B5AE07272159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F) Правительства РФ от 22.10.2021 N 1808)

Характеристика текущего уровня развития сельских территорий

и качества жизни сельского населения Российской Федерации

Сельские территории Российской Федерации являются ключевым ресурсом страны, важность которого стремительно растет в условиях усиления процессов глобализации при одновременном увеличении значения природных и территориальных ресурсов для развития страны.

Численность сельского населения Российской Федерации на 1 января 2021 г. составила 36919 тыс. человек, что на 267 тыс. человек меньше, чем на 1 января 2020 г. (37186 тыс. человек). За последние 5 лет доля сельского населения Российской Федерации сократилась с 25,85 процента (на 1 января 2016 г.) до 25,26 процента (на 1 января 2021 г.).

На начало 2021 года насчитывалось 153,1 тыс. сельских населенных пунктов, объединенных в 1,6 тыс. муниципальных районов. В среднем на 1 муниципальный район приходится примерно 10 сельских поселений, 84 сельских населенных пункта и 20,4 тыс. жителей (28,8 тыс. жителей - с учетом городского населения), а на 1 сельское поселение - около 8 сельских населенных пунктов и 2272 сельских жителя. При этом по итогам Всероссийской переписи населения 2010 года количество сельских населенных пунктов без населения составляло 19,4 тысячи.

На 1 января 2021 г. 68 процентов всего сельского населения, или 86 процентов всего населения сельских поселений, проживает в сельских поселениях с численностью до 10 тыс. человек.

На протяжении ряда лет усиливается поляризация сельских поселений по численности населения, что приводит к изменению исторически сложившейся сети расселения. Происходит старение сельского населения, снижение рождаемости в сельской местности, сокращение населения трудоспособного возраста, сохраняется миграция из сельских населенных пунктов в города. Общий коэффициент смертности, коэффициенты младенческой смертности и смертности в трудоспособном возрасте в сельской местности остаются выше, чем в городе. Между городом и селом сохраняется разрыв в продолжительности жизни в 1,5 года. Убыль сельского населения является как следствием демографических процессов, так и результатом недостаточного развития экономики и инфраструктуры сельской местности.

Вместе с тем при грамотном и эффективном использовании потенциала сельских территорий может быть обеспечено устойчивое развитие экономики, высокий уровень и качество жизни сельского населения страны.

По итогам 2020 года, по информации Федеральной службы государственной статистики, достигнуты следующие результаты реализации [Стратегии](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483FEBB41D036FD0873142104ADB581B5306324B688F6B5AE06282159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F) устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. N 151-р:

численность сельского населения на начало 2021 года составила 36,9 млн. человек, превысив плановый показатель 36,2 млн. человек на 671 тыс. человек;

общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя в сельских населенных пунктах, приблизилась к плановому значению 28 кв. метров на человека и составила 27,5 кв. метра на человека;

удельный вес общей площади жилых помещений в сельских населенных пунктах, оборудованных всеми видами благоустройства, составил 37,5 процента, превысив плановое значение 32,6 процента на 4,9 процентных пункта;

миграционный отток сельского населения составил минус 3 тыс. человек при плановом значении минус 95,4 тыс. человек.

Вместе с тем не удалось достичь плановых значений по следующим показателям:

удельный вес сельских населенных пунктов, имеющих дороги с твердым покрытием, связанные с сетью автомобильных дорог, по данным Федерального дорожного агентства, составил 71,6 процента при плановом показателе 73,7 процента;

ожидаемая продолжительность жизни при рождении сельского населения составила 70,7 года, что ниже планового показателя 72,7 года;

уровень занятости сельского населения составил 52,2 процента при плановом значении 62,3 процента;

соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельских и городских домохозяйств составило 67,3 процента при плановом значении 70,9 процента;

обеспеченность ветеринарных лечебниц, участков и пунктов, находящихся в ведении исполнительных органов субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области ветеринарии, стационарными помещениями составила 75 процентов при плановом значении 80 процентов.

(в ред. [Постановления](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483F8B840D130FB0873142104ADB581B5306324B688F6B5AE07222159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F) Правительства РФ от 22.06.2022 N 1119)

Одним из важнейших экономических показателей уровня жизни на селе является средняя начисленная заработная плата в сельском хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве. За 2020 год, по данным статистики, ее размер оказался на 32,3 процента ниже, чем в целом по экономике - 34770 рублей против 51352 рублей.

В развитии социальной инфраструктуры сельских территорий наблюдаются тенденции сокращения числа организаций социальной сферы. Так, по данным Министерства культуры Российской Федерации, количество организаций культурно-досугового типа сократилось с 37852 единиц на конец 2018 года до 37601 единицы на конец 2019 года. Согласно результатам федерального статистического наблюдения [N 1-МО](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483F8BA44D331FE0873142104ADB581B5306324B688F6B5AE07252159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F) "Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования" число лечебно-профилактических организаций сократилось с 38083 единиц на конец 2018 года до 37961 единицы на конец 2019 года, спортивных сооружений - с 96068 единиц на конец 2018 года до 95882 единиц на конец 2019 года, детско-юношеских спортивных школ - с 1277 единиц на конец 2018 года до 1228 единиц на конец 2019 года, общедоступных столовых, закусочных - с 5121 единицы на конец 2018 года до 4961 единицы на конец 2019 года, число сельских населенных пунктов, обслуживаемых почтовой связью, - с 118427 единиц на конец 2018 года до 116199 единиц на конец 2019 года, число телефонизированных сельских населенных пунктов - с 105697 единиц на конец 2018 года до 103853 единиц на конец 2019 года. По данным Министерства культуры Российской Федерации, наблюдается незначительное снижение числа библиотек (с 28555 единиц на конец 2018 года до 28543 единиц на конец 2019 года), при этом уровень их информатизации растет (с 77 процентов на конец 2018 года до 82 процентов на конец 2019 года).

Согласно данным федеральной государственной информационной системы доступности дошкольного образования в 2020 году сократилась численность детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, проживающих в сельской местности и не обеспеченных местами в дошкольных организациях (с 14582 детей по состоянию на 1 января 2020 г. до 9536 детей по состоянию на 1 января 2021 г.), что связано с реализацией федерального [проекта](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483FFBB47D23FF70873142104ADB581B5306324B688F6B5AD02202159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F) "Содействие занятости женщин - доступность дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет", в рамках которого проводятся мероприятия по созданию дополнительных мест в дошкольных организациях, в том числе в частных дошкольных организациях и у индивидуальных предпринимателей.

Повышение доступности и качества общего образования в Российской Федерации обеспечивается за счет реализации в рамках федерального [проекта](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483FFBB49D237F70873142104ADB581B5306324B688F6B5AF02212159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F) "Современная школа" таких мероприятий, как создание новых мест в поселках городского типа; создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены обучения; модернизация инфраструктуры образования. Всего в рамках перечисленных мероприятий в 2020 году в сельской местности создано около 13000 новых ученических мест.

В рамках федерального [проекта](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483FFBB49D237F70873142104ADB581B5306324B688F6B5AD07242159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F) "Успех каждого ребенка" осуществляется создание мобильных технопарков "Кванториум" для занятий в них детей, проживающих в сельской местности и малых городах. Общее количество детей, охваченных деятельностью мобильных технопарков в 2020 году, составило 132440 человек.

До 2013 года главным инструментом развития сельских территорий являлась федеральная целевая [программа](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483FDBE49D53EF90873142104ADB581B5306324B68FFDE1FF4274270DF72018E060A2A935QDXBF) "Социальное развитие села до 2013 года", утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 г. N 858 "О федеральной целевой программе "Социальное развитие села до 2013 года". В 2014 - 2017 годах реализация основных направлений развития сельских территорий осуществлялась в рамках федеральной целевой [программы](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483FEB842D736F60873142104ADB581B5306324B688F6B5AE07232159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F) "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. N 598 "О федеральной целевой программе "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года".

В 2018 году федеральная целевая [программа](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483FEB842D736F60873142104ADB581B5306324B688F6B5AE07232159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F) "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года" была преобразована в [подпрограмму](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483F8BB45D53EFA0873142104ADB581B5306324B688F3BCAD05282159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F) "Устойчивое развитие сельских территорий" Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. N 717 "О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия", а с 2019 года - в ведомственную целевую [программу](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483FFBF46D330FE0873142104ADB581B5307124EE84F6B0B00629340FF23CQ1XAF) "Устойчивое развитие сельских территорий" указанной Государственной [программы](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483F8BB45D53EFA0873142104ADB581B5306324B688F3BCAC02252159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F), которая была досрочно завершена в 2020 году.

С 2020 года началась реализация государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. N 696 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий" и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее - Программа).

Итоги реализации Программы за 2020 год характеризуются следующими результатами:

по показателю "Доля сельского населения в общей численности населения Российской Федерации" - 25,26 процента при плановом значении 25,2 процента (прогнозное и плановое значение по данному показателю до 2030 года в рамках Программы - 25,4 процента);

по показателю "Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств" - 67,3 процента при плановом значении 63 процента (прогнозное и плановое значение по данному показателю до 2030 года в рамках Программы - 84,3 процента);

по показателю "Доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах" - 37,5 процента при плановом значении 33,4 процента (прогнозное и плановое значение по данному показателю до 2030 года в рамках Программы - 58,5 процента).

Описание приоритетов и целей государственной политики

в сфере реализации Программы, общие требования к политике

субъектов Российской Федерации в сфере Программы

Цели и задачи социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе в части их реализации на сельских территориях, отражены в следующих стратегических документах Российской Федерации:

[Указ](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483FFBF47D835F80873142104ADB581B5306324B688F6B5AE06262159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F) Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года";

[Доктрина](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483FFBE43D23FF90873142104ADB581B5306324B688F6B5AF00272159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F) продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. N 20 "Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации";

Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. N 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации";

(абзац введен [Постановлением](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483F8B840D130FB0873142104ADB581B5306324B688F6B5AE07242159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F) Правительства РФ от 22.06.2022 N 1119)

[Стратегия](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483FFBF40D534F80873142104ADB581B5306324B688F6B5AE04272159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F) развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. N 993-р;

[Стратегия](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483F8B840D530F70873142104ADB581B5306324B688F6B5AC01232159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F) пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. N 207-р (далее - Стратегия пространственного развития);

[Стратегия](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483FEBB41D036FD0873142104ADB581B5306324B688F6B5AE06282159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F) устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. N 151-р;

перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. N 2816-р.

(абзац введен [Постановлением](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483F8B840D130FB0873142104ADB581B5306324B688F6B5AE07262159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F) Правительства РФ от 22.06.2022 N 1119)

Приоритетами Программы являются создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения, создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях, развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях. Участие в ней субъектов Российской Федерации носит заявительный характер. Кроме того, в основу Программы заложен проектный принцип ее реализации, что позволяет комплексно развивать сельские территории и сельские агломерации, целенаправленно повышая их экономический и социальный потенциал.

Эффективным механизмом работы исполнительных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований также должен стать проектный принцип работы, в том числе в части привлечения финансирования. В настоящее время проектное управление и мотивация бизнеса применяются только отдельными субъектами и муниципальными образованиями, что не позволяет комплексно и целенаправленно направлять финансирование на потенциальные "точки роста" на сельских территориях и агломерациях. Кроме того, отсутствие синхронности действий региональных исполнительных органов по развитию сельских территорий приводит к дублированию объектов, заявляемых к финансированию в рамках государственных программ Российской Федерации, в связи с чем в субъектах Российской Федерации существует необходимость обеспечить преемственность реализации государственных программ субъектов Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий", а также согласование всех заявок, требующих финансирования, через координирующий исполнительный орган в сфере комплексного развития сельских территорий (в том числе через единое цифровое пространство).

(в ред. [Постановления](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483F8B840D130FB0873142104ADB581B5306324B688F6B5AE07282159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F) Правительства РФ от 22.06.2022 N 1119)

Субъектам Российской Федерации рекомендуется разработать государственные комплексные программы развития сельских территорий, включающие аналитическую часть, отражающую сведения о мероприятиях и результатах, направленных на развитие сельских территорий во всех отраслевых государственных программах субъектов Российской Федерации. Реализацию государственных комплексных программ развития сельских территорий субъектов Российской Федерации рекомендуется осуществлять на проектной основе (по аналогии с системой управления Программой). Кроме того, в 2022 году необходимо обеспечить охват всех муниципальных образований Российской Федерации мероприятиями по развитию сельских территорий за счет всех источников финансирования, при этом особое внимание следует обращать на необходимость привлечения внебюджетных источников к их реализации.

Дальнейшее социальное развитие сельских территорий должно базироваться на экономическом росте, увеличении объема производства сельскохозяйственной продукции, повышении эффективности сельского хозяйства, рациональном использовании земель. Для этого потребуются дополнительные усилия со стороны органов исполнительной власти всех уровней в целях повышения доступности всех видов ресурсов для реализации проектов развития сельских территорий, включая удешевление и повышение доступности кредитных ресурсов, в том числе по жилищному направлению, государственная поддержка развития института самозанятых, микро- и малого бизнеса, предоставление земельных ресурсов вне конкурсной основы, расширение объемов государственной поддержки развития альтернативных видов занятости и народных художественных промыслов, предоставление инфраструктуры для совместного использования бизнесом в преференциальных зонах, развитие новых форм привлечения ресурсов (краудфандинг), повышение влияния на развитие сельских территорий государственных институтов развития (обучение, сопровождение бизнеса на всех этапах жизненного цикла, развитие потребительской и перерабатывающей кооперации).

Задачи государственного управления и обеспечения

национальной безопасности Российской Федерации, механизмы

их эффективного решения для обеспечения развития

сельских территорий

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации и Стратегией пространственного развития установлены ключевые положения, предусматривающие обеспечение социально-экономического развития малых и средних городов, а также сельских территорий, создание комфортной среды для проживания граждан во всех населенных пунктах страны, развитие эффективной транспортной инфраструктуры и транспортной связанности страны.

(в ред. [Постановления](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483F8B840D130FB0873142104ADB581B5306324B688F6B5AE04202159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F) Правительства РФ от 22.06.2022 N 1119)

Во исполнение вышеуказанных стратегических документов в перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. N 2816-р, включена инициатива социально-экономического развития "Города больших возможностей и возрождение малых форм расселения", согласно которой ключевым стратегическим приоритетом развития сельских территорий станет опережающее развитие опорных населенных пунктов, на базе которых обеспечивается ускоренное развитие инфраструктуры, обеспечивающей реализацию гарантий в сфере образования, доступность медицинской помощи, услуг в сфере культуры и реализацию иных потребностей населения территории одного или нескольких муниципальных образований.

(в ред. [Постановления](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483F8B840D130FB0873142104ADB581B5306324B688F6B5AE04222159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F) Правительства РФ от 22.06.2022 N 1119)

В целях реализации инициативы социально-экономического развития "Города больших возможностей и возрождение малых форм расселения" ответственным исполнителям государственных программ Российской Федерации, осуществляющим предоставление и распределение субсидий и (или) иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на мероприятия, реализуемые в том числе на сельских территориях, потребуется обеспечить:

(в ред. [Постановления](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483F8B840D130FB0873142104ADB581B5306324B688F6B5AE04252159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F) Правительства РФ от 22.06.2022 N 1119)

единство подходов к определению потребности в размещении новых или модернизации существующих объектов социальной, инженерной, транспортной, логистической инфраструктуры не только исходя из отраслевых принципов их локации, но и с учетом текущего и перспективного уровня занятости населения, демографических прогнозов, потребности населения в соответствующих услугах, транспортной доступности объектов и сопутствующей инфраструктуры, а также инвестиционной активности территорий;

(в ред. [Постановления](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483F8B840D130FB0873142104ADB581B5306324B688F6B5AE04242159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F) Правительства РФ от 22.06.2022 N 1119)

приоритетное рассмотрение и финансирование заявок субъектов Российской Федерации в отношении мероприятий, реализуемых и заявляемых к реализации на территориях опорных населенных пунктов и прилегающих территорий.

(в ред. [Постановления](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483F8B840D130FB0873142104ADB581B5306324B688F6B5AE04272159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F) Правительства РФ от 22.06.2022 N 1119)

Обеспечение развития сельских территорий в системе пространственного развития страны требует проведения эффективной государственной политики регионального развития, разработки предложений по размещению производственных, перерабатывающих и логистических мощностей различных отраслей экономики, а также формирования обеспечивающей активное экономическое развитие системы расселения. Для решения обозначенных задач потребуется проведение полноценной оценки состояния сельских территорий, определение экономического потенциала их развития с учетом возможности формирования специализированных высокотехнологичных зон производства отдельных видов продукции, развития межрегионального обмена, применения более совершенного организационно-экономического механизма, что будет способствовать рациональному использованию производственного потенциала, повышению инновационной и инвестиционной привлекательности сельских территорий, их устойчивому развитию.

Абзац утратил силу. - [Постановление](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483F8B840D130FB0873142104ADB581B5306324B688F6B5AE04262159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F) Правительства РФ от 22.06.2022 N 1119.

Программой установлены 3 цели, достижение которых планируется к 2025 году:

доля сельского населения в общей численности населения Российской Федерации должна составить 25,2 процента;

соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств должно возрасти до 72,8 процента;

доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах должна достичь 48 процентов.

Основные направления Программы, планируемые мероприятия, а также ожидаемые результаты с указанием планируемых значений показателей приводятся в [паспорте](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483F8BA48D532FE0873142104ADB581B5306324B688F6B5AE06232159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F) Программы.

На динамику достижения целевых показателей Программы оказывают влияние объемы ее финансового обеспечения.

Потребуется взаимная синхронизация государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, затрагивающих развитие инфраструктуры сельских территорий и сельских агломераций, а также инвестиционных программ субъектов естественных монополий в части мероприятий по строительству и реконструкции распределительных газовых сетей, систем отопления, сетей водоснабжения и водоотведения.

В целях выполнения положений [Указа](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483FFBF47D835F80873142104ADB581B5307124EE84F6B0B00629340FF23CQ1XAF) Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" и привлечения всех действующих мер государственной поддержки, направленных на развитие сельских территорий, необходимо обеспечить вовлечение субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в реализацию государственных программ Российской Федерации.

Соответствующая методическая поддержка, обучение государственных и муниципальных служащих, представителей бизнес-сообщества и общественности, проживающих на сельских территориях, практическая помощь субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям по тиражированию лучших практик развития села оказываются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации как координатором мероприятий по комплексному развитию сельских территорий.

Одновременно функции по информационно-аналитическому сопровождению Программы осуществляются федеральным государственным бюджетным учреждением, подведомственным Министерству сельского хозяйства Российской Федерации.

Вклад Программы в достижение национальных целей

Российской Федерации

Основным инструментом Программы, влияющим на достижение национальной цели "Сохранение населения, здоровье и благополучие людей", является предоставление субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации:

на создание, реконструкцию (модернизацию), капитальный ремонт медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, за исключением больниц (в рамках проектов комплексного развития сельских территорий);

на приобретение транспортных средств и оборудования (не бывшего в употреблении или эксплуатации) для обеспечения функционирования существующих объектов или эксплуатации объектов, создаваемых в рамках проектов комплексного развития сельских территорий (автобусов, санитарного транспорта, мобильных медицинских комплексов);

на реализацию мероприятий по улучшению жилищных условий граждан (социальные выплаты гражданам в целях обеспечения кадрами медицинских организаций, расположенных в удаленных населенных пунктах и сельских населенных пунктах).

Основным инструментом Программы, влияющим на достижение национальной цели "Возможности для самореализации и развития талантов", является предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации:

на создание, реконструкцию (модернизацию), капитальный ремонт общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования, центров культурного развития и развития традиционных промыслов и ремесел, спортивных сооружений (в рамках проектов комплексного развития сельских территорий);

на реализацию мероприятий, направленных на оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личные подсобные хозяйства), осуществляющим деятельность на сельских территориях, в обеспечении квалифицированными специалистами.

Основными инструментами Программы, влияющими на достижение национальной цели "Комфортная и безопасная среда для жизни", являются выдача жилищных (ипотечных) кредитов (займов) по льготным ставкам для строительства или приобретения жилья на сельских территориях, выдача потребительских кредитов на повышение уровня благоустройства домовладений, а также предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации:

на реализацию мероприятий по улучшению жилищных условий граждан (социальные выплаты на строительство (приобретение) жилых помещений (жилых домов);

на строительство жилых помещений для передачи их гражданам по договору найма;

на обустройство инженерной инфраструктурой и объектами по благоустройству площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку;

на создание инженерной инфраструктуры (в рамках проектов комплексного развития сельских территорий);

на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий;

на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях.

Создание социальной, жилищно-коммунальной и транспортной инфраструктуры на сельских территориях для достижения национальной цели "Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство" в рамках Программы выступает вспомогательным фактором увеличения численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, темпов устойчивого роста доходов населения как в отраслях агропромышленного комплекса, так и в других отраслях экономики.

Основным инструментом Программы, влияющим на достижение национальной цели "Цифровая трансформация", является предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие телекоммуникаций, приобретение и монтаж оборудования, строительство линий передачи данных, обеспечивающих возможность подключения к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (в рамках проектов комплексного развития сельских территорий).

Задачи обеспечения достижения показателей

социально-экономического развития субъектов Российской

Федерации, входящих в состав приоритетных территорий,

уровень которых должен быть выше среднего уровня

по Российской Федерации

По состоянию на 1 января 2021 г. в 15 из 26 субъектов, входящих в состав приоритетных территорий, фактическое значение показателя доли сельского населения превышает среднероссийский уровень - 25,3 процента: Ненецкий автономный округ - 25,8 процента, Республика Крым - 49,2 процента, 7 субъектов Северо-Кавказского федерального округа (от 35,7 процента в Республике Северная Осетия - Алания до 62 процентов в Чеченской Республике, среднее значение по округу - 49,6 процента), Республика Бурятия - 40,9 процента, Республика Саха (Якутия) - 33,7 процента, Забайкальский край - 31,7 процента, Амурская область - 32,2 процента, Еврейская автон

[*Постановление Правительства РФ от 31.05.2019 N 696 (ред. от 22.06.2022) "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий" и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" {КонсультантПлюс}*](consultantplus://offline/ref=3E678AC3074556F006ECD525EDB31483F8B840D035F60873142104ADB581B5306324B688F6B5AE06202159A37A4DE57EA5B737D1CB225667Q0X3F)